

Uchwała N 98 /2014

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 27 listopada 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Bogoria na lata 2015 – 2023

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca - Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 27 listopada 2014 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogoria na lata 2015- 2023

postanawia

zaopiniować negatywnie przedłożony przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogoria na lata 2015 – 2023

Uzasadnienie

Przygotowany przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2023 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ stosownie do uregulowań zawartych w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została do roku 2023, który to termin został wyznaczony zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa została sporządzona zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U z 2013 r. poz. 86, Dz. U z 2014 r. poz. 1127), wydanego na podstawie przepisów art. 230 b pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera obligatoryjne załączniki wynikające z ustawy o finansach publicznych tj;

- 1) Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy (art. 226 ust. 1),
- 2) Objasnienia przyjętych wartości (art. 226 ust. 2a),
- 3) Wykaz przedsięwzięć do WPF (art. 226 ust. 3).

Kwota długu Gminy wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2023 i obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Całkowita spłata w/w długu zakładana jest w 2023 roku.

Planowane wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami

oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych za wyjątkiem roku 2016 roku.

Z danych wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wyliczając w odniesieniu do 2016 roku spełnienie wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczonego w oparciu o plan III kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy wynika, że Gmina Bogoria nie spełnia w/w relacji. Spełnienie tej relacji (również w 2016 roku) zachodzi natomiast w sytuacji gdy podstawą do jej wyliczenia nie są wartości planowane za III kwartały roku poprzedzającego rok budżetowy a wartości wykonane. Zaznaczyć jednakże należy, że wartości te nie są na obecną chwilę znane a wartość przyjęta w tym zakresie przez Gminę dochodów bieżących tj. kwota 28.143.747,51 zł jest wartością w ocenie Składu Orzekającego nierealną do osiągnięcia. Teza ta oparta jest o twierdzenie, że po zmianach Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bogoria uchwalonej na lata 2014 -2023 po zmianach dokonanych na dzień 30 października 2014 roku planowane do uzyskania dochody bieżące 2014 roku szacowane są na kwotę 27.572.877,51 zł. Podobnie wydatki bieżące które w obowiązującym WPF planowane są do uzyskania w kwocie 26.458.609,15 zł. w złożonym projekcie WPF prognozowane są do wykonania w innej wartości tj. na kwotę 25.438.609,15 zł. W objaśnieniach stanowiących integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej (w tym wypadku projektu) odniesiono się jedynie do spełnienia wskaźników wynikających z art. 243 w odniesieniu do roku budżetowego 2015. W związku z czym objaśnienia te w ocenie Składu Orzekającego nie odnoszą się w pełni do wartości przyjętych w projekcie nie spełniają więc wymogów wynikających z art. 226 ust 2a ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy złożonego projektu uchwały w sprawie WPF stwierdzono ponadto, że w Wykazie przedsięwzięć nieprawidłowo określono lata realizacji i kwoty limitów przedsięwzięć tj.

- w odniesieniu do przedsięwzięcia „Program PROW - Zagospodarowanie przestrzeni publicznej i wzrost atrakcyjności turystycznej miejscowości Szczeglice poprzez budowę świetlicy wiejskiej wraz z wyposażeniem oraz zagospodarowaniem terenu”,
- w odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „Budowa drogi gminnej wraz z podziałem działek, wykupem – ul. Ogrodowa w Bogorii”.

Powyższa nieprawidłowość w określaniu limitów na przedsięwzięcia przekłada się na nieprawidłowe określenie wydatków majątkowych w poszczególnych latach.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w Sandomierzu
mgr Monika Dębowska-Bojtyk