

**UCHWAŁA NR XV/123/2019
RADY GMINY BOGORIA**

z dnia 4 grudnia 2019 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.)

Rada Gminy Bogoria uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną i przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę złożoną przez Firma Usługowo Przewozowa „Maja BUS”, ul. Kościelna 2, 27 – 640 Klimontów w dniu 19 listopada 2019 r. na uchwałę Nr XXX/252/2013 Rady Gminy Bogoria z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bogoria, warunków i zasad korzystania z nich oraz opłat za ich korzystanie, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Bogorii oraz poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Bogorii.

Przewodnicząca Rady Gminy

Anna Stobnicka

Załącznik do uchwały Nr XV/123/2019

Rady Gminy Bogoria

z dnia 4 grudnia 2019 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach
ul. Prosta 10, 25-366 Kielce**

Skarżący: Firma Usługowo Przewozowa „Maja BUS”, ul. Kościelna 2, 27 – 640 Klimontów

Organ administracji: Rada Gminy w Bogorii, ul. Opatowska 13, 28-210 Bogoria

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

na uchwałę Rady Gminy w Bogorii z dnia 28 listopada 2013 r. Nr XXX/252/2013 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bogoria, warunków i zasad korzystania z nich oraz opłat za ich korzystanie.

Działając na podstawie przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu administracyjnym (Dz. U. z 2019 poz. 2325) Rada Gminy Bogoria przekazuje skargę na uchwałę Nr XXX/252/2013 Rady Gminy w Bogorii z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bogoria, warunków i zasad korzystania z nich oraz opłat za ich korzystanie i składa odpowiedź na skargę, wnosząc jednocześnie o:

1. Oddalenie skargi jako bezzasadnej w całości.

Uzasadnienie

Dnia 19 listopada 2019 r. do Rady Gminy Bogoria wpłynęła skarga Firmy Usługowo Przewozowej - „Maja BUS”, ul. Kościelna 2, 27 – 640 Klimontów .

W przedmiotowej skardze zarzucono naruszenie prawa materialnego tj. przepisu art. 16 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym poprzez niewłaściwe wprowadzenie stawek o dyskryminującym charakterze.

W art. 16 ust.4 ustawy z 16 grudnia 2010 r. ustawy o publicznym transporcie zbiorowym wprowadzono możliwość pobierania opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego. Stawka opłaty ustalana jest w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego. Rada Gminy uchwaliła 28 listopada 2013 r. uchwałę nr XXX/252/2013 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bogoria, warunków i zasad korzystania z nich oraz opłat za ich korzystanie, gdzie przyjęto dla wszystkich przewoźników jednolitą stawkę w kwocie 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystankach komunikacyjnych. Skarżący zarzuca, iż mimo zapisu ustawowego w art. 16 ust.4 zgodnie z którym jest wymóg zastosowania niedyskryminujących zasad przy ustalaniu wysokości stawki, Rada Gminy Bogoria podjęła uchwałę przyjmując jednolitą stawkę opłat, nie uwzględniając niedyskryminujących zasad przy jej ustalaniu.

Organ podejmując uchwałę dnia 28 listopada 2013 r. Nr XXX/252/2013 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bogoria, warunków i zasad korzystania z nich oraz opłat za ich korzystanie, ustalając w niej stawkę opłaty w wysokości 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku, działał na podstawie art. 16 ustawy z 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym i miał na uwadze zasady niedyskryminacji przewoźników.

Organ nie podjął uchwały bez podstawy prawnej lub z rażącym naruszeniem prawa. Zarówno przy konstruowaniu jak i podejmowaniu przedmiotowej uchwały znana była wszystkim, a także została przeanalizowana sytuacja ilości osób korzystających z danych środków transportu. Kierowano się tu przede wszystkim ilością osób która korzystała zarówno z dużych jak i małych pojazdów. Jak wynika z doświadczenia, obserwacji i analizy przeróżnego rodzaju, ilość osób korzystających z większych pojazdów jest często mniejsza niż korzystających z pojazdów mniejszych. Pojazdy o większych gabarytach, mimo posiadanych miejsc nie wyróżniają się tym aby przewoziły więcej osób niż pojazdy mniejsze posiadające do 30 miejsc. Organ uważał zatem, że podejmując uchwałę ze zróżnicowaną stawką opłat

(większą dla pojazdów mających więcej miejsc dla pasażerów) naruszyłyby zasady niedyskryminacji. Wszystkie wspomniane argumenty Organ miał na uwadze przy podejmowaniu uchwały.

Nie zasługuje na aprobatę argument jakoby pasażerowie czekający na autobus zanieczyszczali bardziej przystanek niż ci czekający na środek transportu jakim jest bus. Art. 16 ust. 4 i 5 ustawy o transporcie zbiorowym nie różnicuje środków transportu przy ustalaniu stawki opłaty za zatrzymywanie się środka transportu, zatem nieprawidłowe jest zarzucanie przez skarżącego że doszło do naruszenia przepisów prawa materialnego.

W ocenie organu, ustalenie jednej stawki opłaty za korzystanie z przystanków, przy uwzględnieniu że okoliczności sprawy, przesłanki za podjęciem uchwały w takiej formie były analizowane pod każdym kątem nie narusza prawa. Intencją zapisu § 4 pkt. 1 uchwały Rady Gminy Bogoria z dnia 28 listopada 2013 r. nr XXX/252/2013 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bogoria, warunków i zasad korzystania z nich oraz opłat za ich korzystanie było ustalenie jednej stawki opłaty w wysokości 0,05 zł za jedno zatrzymanie się środka transportu na przystanku z uwagi na to że na danym terenie transport zbiorowy wykonywany jest przede wszystkim przez przewoźników pojazdami (busami), które przewożą do ok. 30 osób.

Natomiast częstotliwość kursów wykonywanych przez autobusy jest znikoma w porównaniu z częstotliwością kursów wykonywanych przez busy. Przyjęcie jednolitej stawki opłat było zatem spowodowane specyfiką lokalną. W rzeczywistości, przystanki są bardziej eksploatowane w zakresie ich kosztów utrzymania przez przewoźników wykonujących przewozy busami.

Ponadto, z treści skargi nie wynika jakoby zaskarżona uchwała naruszała jej interes prawny. Ustalona opłata za zatrzymanie środka transportu nie jest wyższa niż przewidziana w art.16 ust. 5 pkt. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym.

Specyfika lokalna może uzasadniać zastosowanie jednej stawki dla przystanków komunikacyjnych, natomiast podejmowaniu uchwały z całą stanowczością towarzyszyły rozmowy których przedmiotem była wysokość opłaty.

Zdaniem organu, żadna szkoda nie została wyrządzona przedsiębiorcom. Przepisy prawa miejscowego weszły w życie z chwilą podjęcia uchwały.

Zatem, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. Akta sprawy
2. Odpis odpowiedzi na skargę

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XV/123/2019
Rady Gminy Bogoria
z dnia 4 grudnia 2019 r.

Organ podejmując uchwałę dnia 28 listopada 2013 r. Nr XXX/252/2013 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bogoria, warunków i zasad korzystania z nich oraz opłat za korzystanie z nich i ustalając w niej stawkę opłaty w wysokości 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku działał na podstawie art. 16 ustawy z 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym i miał na uwadze zasady niedyskryminacji przewoźników i operatorów.

Organ zatem nie podjął uchwały bez podstawy prawnej lub z rażącym naruszeniem prawa. Art. 16 ust. 4 i 5 ustawy o transporcie zbiorowym nie różnicuje środków transportu przy ustalaniu stawki opłaty za zatrzymywanie się środka transportu, zatem nieprawidłowe jest zarzucanie przez skarżącego że doszło do naruszenia przepisów prawa materialnego. Intencją zapisu § 4 pkt.1 uchwały Rady Gminy w Bogorii z dnia 28 listopada 2013 r. Nr XXX/252/2013 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bogoria, warunków i zasad korzystania z tych obiektów oraz ustalania stawek opłat za korzystanie z nich było ustalenie jednej stawki opłaty w wysokości 0,05 zł za jedno zatrzymanie się środka transportu na przystanku z uwagi na to, że na danym terenie transport zbiorowy wykonywany jest przede wszystkim przez przewoźników pojazdami (busami), które przewożą do ok. 30 osób.

Natomiast częstotliwość kursów wykonywanych przez autobusy jest znikoma w porównaniu z częstotliwością kursów wykonywanych przez busy. Przyjęcie jednolitej stawki opłat było zatem spowodowane specyfiką lokalną. W rzeczywistości, przystanki są bardziej eksploatowane w zakresie ich kosztów utrzymania przez przewoźników wykonujących przewozy busami.

Ponadto, z treści skargi nie wynika jakoby zaskarżona uchwała naruszała jej interes prawny. Ustalona opłata za zatrzymanie środka transportu nie jest wyższa niż przewidziana w art. 16 ust.5 pkt.1 w/w ustawy.